

Justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise
kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“
eelnõu seletuskiri
Lisa

Justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“ eelnõu kooskõlastustabel

Märkuse või ettepaneku sisu	Arvestatud/mittearvestatud
Kultuuriministeerium (29.10.2024 nr 1-12/1182-2)	
Teeme ettepaneku täiendada konkursi hindamiskriteeriume punktiga, mille alusel võrdsete pakkumiste korral oleks eelistatud pakkuja, kes meediateenuste seaduse mõistes ei ole raadioteenuse osutaja.	<p>Ettepanekut on arvestatud.</p> <p>Täpsustus: selle ettepanekuga on käskkirja eelnõus juba arvestatud, kuna konkursil osaleja viimase lõppenud majandusaasta sideteenuse müügitulu peab olema vähemalt 1 miljon eurot (punkti 5.1.5), mis sisuliselt välistab, et konkursile saab osalema tulla ettevõtja, kes ei ole sideettevõtja.</p>
Rahandusministeerium (07.11.2024 nr 1.1-11/4674-2)	
Justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“ eelnõu punkt 10 reguleerib muuhulgas ka riigilõivu maksmist, st selle tasumise korda. Üldreeglina reguleerib riigilõivu tasumise korda riigilõivuseadus (edaspidi <i>RLS</i>), kuid <i>RLS</i> § 9 lõige 1 võimaldab <i>RLS</i> -st ka kõrvale kalduda: „ <i>Riigilõiv tasutakse enne toimingute tegemise taotlemist, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti.</i> “ Antud juhul kavandatakse <i>RLS</i> -s sätestatud tasumise korrast kõrvale kaldumist mitte seadusega, vaid eelmainitud justiits- ja digiministri käskkirjaga, mille punkti 10 kohaselt toimub riigilõivu tasumine pärast toimingute tegemise taotlemist. Kui riigilõiv tähtaegselt ei laeku, siis tunnistatakse kehtetuks senine otsus, millega kinnitati konkursivõitja, ning võitja staatus läheb punkti 10.5 kohaselt osalejale, kelle pakkumus pingereas oli järgmine.	<p>Ettepanekut on arvestatud.</p> <p>Käskkirja eelnõu ja seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: <i>RLS</i> § 9 lõikest 1 sätestatud seadusereservatsiooni nõude täidavad <i>ESS</i> § 13 lõiked 6 ja 7 ning § 14 lõige 1 punkt 10 – sagedusloa andmine otsustatakse pärast riigilõivu laekumist.</p>

<p>Kõnealune käskkiri antakse elektroonilise side seaduse (edaspidi ESS) § 9¹ lõigete 1, 4 ja 5 alusel, kuid paraku nendest volitusnormidest ei nähtu ministrile sõnaselget õigust reguleerida sagedusloa andmise eest tasumisele kuuluva riigilõivu tasumise korda. Teisalt, on küsitav, kas tasumise korra kehtestamise delegeerimine ministrile on üleüldse kooskõlas põhiseaduse §-s 113 sätestatud range seaduse reservatsiooni nõudega. Riigikohus on 1. juuli 2008 lahendi nr 3-4-1-6-08 punktis 40 sedastanud, et „PS §-st 113 tulenev avalik-õigusliku rahalise kohustuse seadusega sätestamise nõue tähendab seda, et avalik-õigusliku rahalise kohustuse elemendid peavad olema kindlaks määratud seaduses. Nende elementide hulka võivad kuuluda kohustuse tekkimise alus ja kohustatud subjekt, kohustuse ulatus või selle suuruse määramise tingimused, tasumise või sissenõudmise kord ja muud vastava kohustuse olemuslikud tunnused.“ See on ka põhjus, miks RLS § 9 lõike 1 kohaselt toimub RLS-s sätestatud tasumise korrast kõrvale kaldumine seadusega.</p> <p>Palume selgitada, millise ESS § 9¹ lõigetes 1, 4 ja 5 sätestatud normiga on muuhulgas hõlmatud riigilõivu tasumise korra täpsustamine ministri käskkirja tasandil ning palume veenduda kõnealuse regulatsiooni põhiseaduspärasuses. Mööname, et valdkondlik omapära võib tingida vajaduse RLS-st kõrvale kalduda, kuid sellisel juhul peaks see toimuma seaduse tasandil.</p>	
Eesti Ringhäälingute Liit (04.11.2024 e-mail)	
<p>Võttes arvesse, et Eestis on praegu FM-s 34 raadiojaama ning kaks DAB multipleksi võimaldavad edastada 25-28 raadiojaama, samas on DAB pilootprojekti käigus ilmnunud, et huvitatud osapooli on veel võiks käesoleval konkursil välja anda kolme võrgu sagedused. Vastasel juhul võib juhtuda, et konkursi lõppedes on kogu ressurss kohe täielikult kasutuses ning peab hakkama kohe ettevalmistama uut konkurssi, mis on mõttetu halduskoormus nii TTJA-le kui ka konkursil osalejatele. Lisaks on tulevase teenuse hind tõenäoliselt soodsam, kui jagatud ressurssil (mastid, antennid, kombainerid jne.) on rohkem kasutajaid.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: konkursile pannakse kolm sagedusloa.</p>
<p>Võttes arvesse, et ERR edastab täna FM-i kaudu 5 raadiojaama, internetis veel täiendavalt 9 raadiojaama võiks konkursil olla ka maksimaalne raadiojaamade arv, mida ERR saab antud 3 võrgu kaudu edastada, et proportsioonid era- ja avalik-õigusliku meedia vahel säiliks, kuna ERR pole, erinevalt eraraadiotest, täiendavaid kohustusi Eesti muusika protsendi, sõnasaadete mahu, uudiste edastamise jms. osas.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu lisa 1 on muudetud.</p> <p>Täpsustus: sätestatakse sagedusloa omanikule kohustus tagada oma ringhäälinguvõrgus piisav tehniline ressurss vähemalt nelja avalik-õigusliku</p>

	raadioteenuse osutaja raadioprogrammi edastamiseks, kui viimane seda soovib.
Tingimustes peaks nägema ka ette praeguse pilootprojekti kestvuse ning ERL teeb ettepaneku pikendada digitaalraadio pilootprojekti kuni püsiva teenuse käivitumiseni, et kuulajatel ei tekiks katkestust DAB signaali osas, kuna see mõjutaks juba 88000 inimest, kes igakuiselt kasutavad DAB teenust (Kantar Emori raadiojaamade kuulatavuse uuring).	Ettepanek on võetud teadmiseks. Täpsustus: konkursi käskkirja volitusnorm ei võimalda sätestada tingimusi digiraadio pilootprojektile. TTJA pikendab digiraadio testperioodi 2025. a veebruari lõpuni.
Eesti Ringhäälingute Liit (18.11.2024 e-mail)	
Eesti Ringhäälingute Liit on planeeritava konkursi raames testinud võimalikku, rõhk sõnal võimalikku DAB+ turunõudlust Eestis. Eraringhäälingu nõudluse põhjal võiks täita 2 muxi, 14+14=28 jaamaga kokku. ERR-i (kui tuleb) poolt võib täheldada soovi tulla muxi 5 põhijaamaga, kus mitte ainult Klassikaraadio puhul on nõudlust kõrgemale kvaliteedile. Nii jääks sellesse muxi 2-4 vakantset kohta muudele, ERR-i välistele jaamadele. Nii oleks alust arvata turunõudlust kokku kolmele muxile.	Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud. Täpsustus: konkursile pannakse kolm sagedusluba.
Eesti Infotehnoloogia ja Telekommunikatsiooni Liit (05.11.2024 nr 5.1-1/111-1)	
Arvamus käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“ eelnõu kohta Täname, et edastasite Eesti Infotehnoloogia ja Telekommunikatsiooni Liidule (ITL) arvamuse avaldamiseks justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusalas 174–225 MHz“ eelnõu (edaspidi: eelnõu). Oleme eelnõud analüüsinud ning esitame selle kohta järgmised ettepanekud ja küsimused. 1. ITL-i ettepanekud: 1.1 Teeme ettepaneku suurendada eelnõus minimaalset leviga kaetust 70 protsendini elanikkonnast, et tagada DAB+ kommertsteenusele FM-teenustega võrreldav kättesaadavus. Selleks teeme ettepaneku muuta eelnõu punkti 6.1.12 nii, et osaleja kinnitaks oma teadlikkust, et konkursi korraldaja ei arvesta pakkumusi, kus ringhäälinguvõrgu leviga kaetud elanikkonna protsent on väiksem kui 70.	Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud. Täpsustus: sätestatakse, et minimaalse leviga kaetus on 70% elanikkonnast.

<p>1.2 Teeme ettepaneku lisada eelnõu punkti 6 nõue, et osaleja peab andma kinnituse, et ringhäälinguvõrgu väljaehitamise ja ringhäälinguvõrgu teenuse osutamisega on sagedusloa saamisest arvates tagatud hädaolukorrast teavitamise kohustuse täitmine kooskõlas kehtivate õigusnormidega.</p>	<p>Ettepanekut ei ole arvestatud.</p> <p>Põhjendus: kuna HOS § 13 kehtib nagunii massiteabevahendi valdajatele ja elektroonilise side ettevõtjatele, siis ei ole vajadust sellise kinnituse järele, et osaleja annab kinnituse, et ta täidab kehtivaid õigusakte.</p>
<p>2. ITL-i küsimused: Eelnõu mitmed punktid jäid arusaamatuks, eriti kui kõrvutada neid koos eelnõu lisades ja seletuskirjas sätestatuga. Seetõttu palume MKM-il üle vaadata ja selgitada järgmist: 2.1 Kas viimati väljastatud raadioload annavad loa levida ka DAB+ võrgus, sh väljaspool FM-raadio levipiirkonda?</p>	<p>Ettepanek on võetud teadmiseks.</p> <p>Täpsustus: konkursi käskkirja volitusnormi alusel sätestatakse konkursi käskkirjaga tehnilised nõuded MUXi välja andmisele. Konkursi käskkirja volitusnorm ei võimalda sätestada tingimusi raadiolubadele.</p>
<p>2.2 Kas ühel osalejal on võimalik saada nii MUX R1 kui ka MUX R2 sagedusload juhul, kui konkursil osaleb kaks või enam osalejat? Küsimus on tingitud dokumentide eri punktidest tulenevast mitmeti mõistetavusest. Nimelt sätestab eelnõu punkt 9.2 järgmist: <i>„Kui punkti 9.1 järgi moodustatud pingereas on esimesel ja teisel positsioonil erinevate osalejate pakkumused, valib käskkirja lisas 1 toodud konkursiobjekti esimesena pingerea esimesel positsioonil olev osaleja, tehes seda kolme tööpäeva jooksul arvates pingerea tulemuste teavitusest. Pingerea teisel positsioonil olevale osalejale jääb valimata jäänud konkursiobjekt.“</i> Eelnõu lisaks 2 olev hindamiskriteeriumide punkt 2.4 sätestab aga järgmist: <i>„Kui konkursile kvalifitseerub kaks või enam osalejat, siis moodustab konkursi korraldaja iga osaleja esitatud kõrgeimast pakkumusest pingerea, arvestades punkte 1.6 ja 2.1. Konkursiobjekti võitjateks saavad pingerea kaks kõrgeima pakkumuse esimest osalejat.“</i> Ka eelnõu seletuskirjas lk 6 toodud eelnõu punkti 9 selgitus ei anna selles küsimuses selget vastust.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu, eelnõu lisa 2 ja seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: muutsime pingera moodustamise loogikat, arvestatakse kõikide osalejate pakkumusi.</p>
<p>2.3 Kuidas mõista koosmõjus teiste dokumentidega eelnõu punkti 6.1.11, mille kohaselt peab avalduses sisalduma „kinnitus, et sagedusloa saamisest arvates pakutakse <u>ühe aasta jooksul</u> meediateenuste seaduse alusel väljastatud raadioloo omanikule ringhäälinguvõrgu teenust vastavalt käskkirja lisas 1 toodud nõutele;“?</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud. Käskkirja eelnõu, eelnõu lisade 1 ja 2 ning seletuskirja sõnastust on ühtlustatud.</p>

<p>Eelnõu seletuskirja lk 7 kohaselt „sätestatakse, et konkursiobjekti võitja peab pakkumuses toodud levialaga ringhäälinguvõrgu välja ehitama ning meediateenuste seaduse alusel väljastatud raadioloo omanikule kättesaadavaks tegema <u>esimese aasta lõpuks</u> alates sagedusloa andmisest“.</p> <p>Lisa 2 punktis 1.1 on sätestatud: „Konkursil osaleja peab maapealse digitaalse raadioringhäälinguvõrgu (edaspidi ringhäälinguvõrk) leviala pakkumuses esitama konkursi korraldajale ringhäälinguvõrgu raadiosaatjate nimekirja koos tehniliste andmetega, mis plaanitakse <u>esimese aasta lõpuks</u> alates sagedusloa saamisest välja ehitada, et osutada meediateenuste seaduse alusel väljastatud raadioloo omanikule ringhäälinguvõrgu teenust“.</p> <p>Lisa 1 punktis 3.4. on sätestatud, et „Konkursiobjekti võitja peab pakkumuses toodud levialaga ringhäälinguvõrgu välja ehitama ning meediateenuste seaduse alusel väljastatud raadioloo omanikule kättesaadavaks tegema <u>esimese aasta lõpuks</u> alates sagedusloa andmisest“.</p>	
<p>2.4 Kuidas ja kui kiiresti järgmiste MUX-ide sagedusload välja antakse, kui selgub, et turul on nõudlus teenuse järele suurem kui täna prognoositud?</p> <p>Loodame, et leiate võimaluse eelnõu edasises menetluses ITL-i ettepanekuid arvestada ja väljatoodud küsimustele vastata.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud.</p> <p>Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: konkursile pannakse kolm sagedusluba.</p>
<p>Eesti Rahvusringhääling (11.11.2024 nr 1.1-7/33-24)</p>	
<p>Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on saatnud ministeeriumidele kooskõlastamiseks justiits- ja digiministri käskkirja „Avaliku konkursi läbiviimise kord ja tingimused sagedusallas 174–225 MHz“ eelnõu.</p> <p>Eesti Rahvusringhääling (ERR) tutvus eelnõu ja lisatud dokumentidega ja esitab alljärgneva arvamuse.</p> <p>Digiraadio sageduslubade väljaandmine on oluline samm kõigi meediateenuste osutajate jaoks, mistõttu on eelnõu näol tegemist oodatud regulatsiooniga.</p> <p>Käskkirja eelnõu kohaselt sagedusloa omanikul on kohustus tagada oma ringhäälinguvõrgus piisav tehniline ressurss vähemalt kahe avalik-õigusliku raadioteenuse osutaja raadioprogrammi edastamiseks, kui viimane seda soovib.</p> <p>Avalik-õiguslik raadioteenuse osutaja peab sagedusloa omanikku kirjalikult teavitama</p>	<p>Ettepanekuga ei ole arvestatud.</p> <p>Põhjendus: eelnõu koostajad ei toeta esitatud ettepanekut anda ERRi kasutusse üks üleriigiline MUX, kuna sellisel juhul oleks tegemist sageduste ebaefektiivse kasutamisega.</p> <p>Erinevalt FM-analoograadiost, kus ühel sagedusel levib üks raadioprogramm, levib digiraadios ühel sagedusel (MUXis) 10–14 raadioprogrammi, kuid niipalju raadioprogramme ERRil ei ole.</p>

<p>oma raadioprogrammide edastamise soovist vähemalt kuus kuud enne edastamise alustamist.</p> <p>Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ning TTJA korraldab ajavahemikul 15.09.–15.10.2023 avaliku arutelu „Digiraadio kasutuselevõtmise korraldamine ning sagedusala 174–225 MHz kasutuse planeerimine“, et saada huvigruppide tagasisidet, kommentaare ja ettepanekuid nimetatud sagedusala kasutamise edasiseks planeerimiseks. Nimetatud avaliku arutelu käigus tegi ERR ettepaneku, et ühe sagedusloa asemel tuleb vastav sagedusala piires ühe üleriigilise leviga konkursiobjekt (MUX) määrata ERRile.</p>	<p>Oluline on siinjuures rõhutada, et raadiosageduste näol on tegemist piiratud loodusressursiga, mida tuleb kasutada säästlikult.</p>
<p>Eesti Rahvusringhäälingu seaduse (ERRHS) § 2 lõike 3 kohaselt ERRile seaduses sätestatud ülesannete täitmiseks vajalikud raadiosagedused ja -kanalid ning muud vajalikud parameetrid kinnitab Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti ettepanekul Vabariigi Valitsus korraldusega. Leiame, et sellest regulatsioonist tulenevalt tuleb ERRile reserveerida konkreetset raadiosagedused digiraadio programmide edastamiseks.</p> <p>Eelnõu seletuskirja kohaselt oleks võimalik anda välja kuni kolm sagedusluba, kuid otstarbekaks peetakse esialgu kahe loa väljaandmist konkursi korras. Seega on ERRile vajalike sageduste ja kanalite määramine tehniliselt võimalik.</p> <p>ERRi hinnangul ei ole põhjendatud käskkirja eelnõus digiraadio sagedustel võimaluste loomine vaid kahe avalik-õigusliku meediateenuse osutaja raadioprogrammi edastamiseks, et täita oma seadusest tulenevat ülesannet.</p> <p>ERRHS § 5 lõike 1 kohaselt toodab ERR vähemalt kahte teleprogrammi ja vähemalt nelja ööpäevaringset raadioprogrammi, mis peavad olema üldkasutatavate vahenditega kättesaadavad. Seega leiame, et ERR programmide kättesaadavuse võimalused üldsusele kättesaadavaks tegemiseks peaksid olema tehnoloogianeutraalsed.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud.</p> <p>Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: konkursile pannakse kolm sagedusluba.</p> <p>Täpsustatakse, et sagedusloa omanikul on kohustus tagada oma ringhäälinguvõrgus piisav tehniline ressurss vähemalt nelja avalik-õigusliku raadioteenuse osutaja raadioprogrammi.</p>
<p>Eelnõus sätestatud konkursitingimuste kohaselt peab sagedusloa omaniku poolt opereeritav ringhäälinguvõrk katma vähemalt 50% elanikkonnast. ERRi programmid levivad üleriigiliselt, mistõttu võib saada takistuseks ERRi programmide edastamisel ka ebapiisav leviulatus. Arvestades digiraadio vastuvõtmise olulisemalt laiemaid võimalusi võrreldes FM-leviga, oleks üriigiline levi digiraadiote platvormil oluline võimalus ERRile oma avalikku ülesannet täita.</p> <p>Teeme ettepaneku eeltoodut arvestada ja juhul, kui ministeeriumi hinnangul ei ole see võimalik ilma täiendava aruteluta, on ERR selleks valmis.</p>	<p>Ettepanekut on arvestatud osaliselt.</p> <p>Käskkirja eelnõu ja eelnõu lisasid ning seletuskirja on muudetud.</p> <p>Täpsustus: sätestatakse, et minimaalse leviga kaetus on 70% elanikkonnast.</p>